

LE RISORSE PER IL SOSTEGNO AI SERVIZI COMUNALI

Viareggio, 11 dicembre 2009

Riccardo Narducci

Consulente Anci e AnciToscana



Studio Narducci

Le risorse proprie per i servizi

LE FONTI

Patrimonio



Tariffe



Tributi

ENTRATE TRIBUTARIE

- Partecipazione all'accertamento erariale
- Restituzione anticipazioni obbligo scosso/non scosso

ENTRATE TRIBUTARIE

Restituzione anticipazioni obbligo scosso/non scosso

Art. 32, c. 3, DL 185/2008 mod. art. 3, c.13, DL 203/2005

- Rimborso anticipazioni nette in 20 anni **dal 2008**, applicando tasso euribor -0,5% stabilito con apposito DM
- **Crediti come risultanti dai bilanci** società agenti della riscossione al 31 dicembre 2007
- **Riduzione 10%** per quote comprese in domande di rimborso o comunicazioni inesigibilità presentate ante decreto
- Riscontro ammontare importi da restituire in occasione del controllo inesigibilità quote, da **effettuarsi a campione** con criteri stabiliti da ciascun ente

ENTRATE TRIBUTARIE

Restituzione anticipazioni obbligo scosso/non scosso

- Resta ferma scadenza 30.09.2010 per comunicazioni inesigibilità ex art. 36, c. 4-quinquies, DL 248/2007, e termine 3 anni per effettuarne il controllo
- Dal 1° gennaio 2009 è stabilito nel 10% a livello nazionale l'aggio per l'agente della riscossione, calcolato su importo iscritto a ruolo e interessi di mora
- Nel caso di pagamento della cartella entro 60gg il 4,65% è a carico del contribuente ed il 5,35% dell'ente impositore
- Per la riscossione spontanea continuano ad applicarsi gli aggi di cui al DM 4.8.2000

ENTRATE TRIBUTARIE

Partecipazione all'accertamento erariale – art. 1 DL 203/2005

- **Regolamento di attuazione**: provv. 3 dicembre 2007
Agenzia delle entrate
- **Segnalazioni qualificate** - Modalità di trasmissione:
provv. 26 novembre 2008 Agenzia delle entrate
 - Tempistica: entro il 30 giugno precedente il 31 dicembre
in cui scade il termine per l'attività accertatoria erariale
 - Modalità: invio tramite SIATEL, con apposite schede
- **Fornitura semestrale ai comuni**, tramite Anci, di elenco
delle iscrizioni a ruolo delle **somme derivanti da
accertamenti** ai quali abbiano contribuito gli enti
(art.83, c.4, DL 112/2008)

ENTRATE TRIBUTARIE

Partecipazione all'accertamento erariale – art. 1 DL 203/2005

- Piano straordinario di controlli 2009-2011 per **determinazione sintetica reddito persone fisiche**: segnalazioni dai Comuni di elementi rilevanti (art.83, c.11, DL 112/2008)
- Regionalizzazione **studi di settore**: dal 1° gennaio 2009 studi di settore elaborati su base regionale e comunale, con partecipazione del Comune (art. 83, c. 19 e 20, DL 112/2008)
- Accordi a livello comunale ed associativo con Agenzia delle entrate
- **Centri di servizio regionali** ex ddl Federalismo fiscale

ENTRATE PATRIMONIALI

PIANO ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI (art. 58, DL 112/2008)



Ricerca entrate correnti Tit. III

CONCESSIONE di VALORIZZAZIONE art. 3-bis, DL 351/2001

- Valorizzazione beni immobili tramite **concessione o locazione a titolo oneroso per 50 anni**
- **Riqualificazione, riconversione**, anche con l'introduzione di **nuove destinazioni d'uso** finalizzate allo svolgimento di attività economiche o attività di servizio per cittadini

ENTRATE PATRIMONIALI

CONCESSIONE di VALORIZZAZIONE art. 3-bis, DL 351/2001

- Canone a **valore di mercato**, fondato sul valore del bene e su quello dell'attività svolta
- Concessioni e locazioni assegnate con **procedura ad evidenza pubblica** per un periodo di tempo commisurato al raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario e non oltre 50 anni
- **Bando predisposto dall'ente proprietario**, con criteri rivolti alla massimizzazione della valorizzazione

ENTRATE TARIFFARIE

- Rinnovo contratti di servizio
- Quota servizio depurazione
- Blocco tariffario?

ENTRATE TARIFFARIE

➤ Rinnovo contratti di servizio ex art. 61, c. 7, DL 112/2008

Società non quotate a totale partecipazione pubblica

- in sede di **rinnovo dei contratti di servizio** i corrispettivi ivi previsti devono essere ridotti (in misura pari al 30%?)
- i soggetti che esercitano i poteri dell'azionista – e quindi gli enti locali – devono garantire che, all'atto dell'approvazione del bilancio – per gli esercizi precedenti il predetto rinnovo del contratto – sia comunque distribuito, ove possibile, un **dividendo corrispondente al risparmio di spesa**

ENTRATE TARIFFARIE

- Quota servizio depurazione – Corte Cost. 335/2008

Illegittimità costituzionale

artt. 14, c.1, legge 36/1994, 155, c.1, DLgs 152/2006

Sentenze Corte Cost. – principi giurisprudenziali:

- ✓ Nessuna pubblica autorità può più fare applicazione delle norme dichiarate incostituzionali
- ✓ Effetto retroattivo sulle situazioni pregresse, con limite costituito (dal giudicato e) dalle situazioni consolidate per rapporti già esauriti

ENTRATE TARIFFARIE

- Quota servizio depurazione – Corte Cost. 335/2008

Illegittimità costituzionale

artt. 14, c.1, legge 36/1994, 155, c.1, DLgs 152/2006

- ✓ Applicabilità disposizioni civilistiche in materia di obbligazioni pecuniarie
- ✓ Canone avente prescrizione quinquennale ex art. 2948, n. 4, cod. civ. - ex circ. Min. Interno, 13 ottobre 2000, FL 18/2000

ENTRATE TARIFFARIE

Quota servizio depurazione

Regione	Quota totale tariffa idrica per depurazione (milioni di euro)	Investimenti per depurazione previsti nei Piani di ambito (milioni di euro)
Emilia Romagna	9,5	217,4
Toscana	20,0	602,9
Umbria	3,8	157,5
Marche	8,9	122,8

Fonte: elaborazione su dati "Il Sole-24 ore"

ENTRATE TARIFFARIE

➤ Blocco tariffario?

Art. 1, c. 7, DL 93/2008: **sospensione aumenti tributari** “fino alla definizione dei contenuti del nuovo patto di stabilità interno”.

Art. 77-bis, c. 29, DL 112/2008: sospensione aumenti tributari, con esclusione espressa Tarsu, per il **triennio 2009-2011** “**ovvero sino all’attuazione del federalismo fiscale se precedente all’anno 2011**”.

Art. 3, c. 1, DL 185/2008: blocco e riduzione tariffe - adeguamento automatico tasso di inflazione od altri automatismi per organi dello Stato. “**Per quanto riguarda i diritti, i contributi e le tariffe di pertinenza degli enti territoriali l’applicazione... è rimessa all’autonoma decisione degli organi di governo**”.

Entrate extra-tributarie (*accertamenti*)

Dati in milioni di euro

2001	2002	2003	2004	2005	2006
10.185	9.981	10.251	10.697	10.853	11.331

Media entrate 2004-2006 (*accertamenti*)

Dati in milioni di euro

Proventi servizi pubblici al netto Polizia municipale
4.490

Copertura costo servizi capoluoghi toscani - media

Servizio

Biblioteche, musei e pinacoteche	Altre attività culturali (teatri)	Piscine comunali	Stadio comunale, palazzo dello sport
17%	6%	42%	23,50%

Proventi/
spesa

Servizio

Asili nido	Strutture ricovero per anziani	Assistenza, beneficenza	Servizio necroscopico e cimiteriale
20%	27%	10%	>100%

Proventi/
spesa

Fonte: elaborazione su dati IRPET

ENTRATE TARIFFARIE

➤ Blocco tariffario?

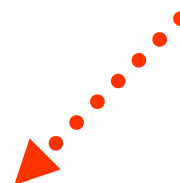
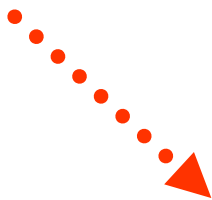
DDL SVILUPPO E COMPETITIVITA' A.S. 1082

Le amministrazioni locali che per la realizzazione di opere pubbliche non si avvalgono della Regione, della Consip o di centrali di committenza associate o consorziate, non possono fare ricorso, per il relativo finanziamento all'imposta di scopo e non possono procedere a variazioni in aumento di aliquote di tributi e di imposte propri o di compartecipazione a tributi statali o regionali per i successivi 5 esercizi, nè possono prevedere, per lo stesso periodo, aumenti degli oneri concessori per la realizzazione di attività edilizie o di altre tariffe locali.

Manovra 2009-2011

MANOVRA SU ENTRATE

PATTO DI STABILITÀ
(*manovra sui saldi*)



Pressione
sulle tariffe dei servizi

Manovra
sul personale

Manovra
sui servizi pubblici locali



EFFICIENTAMENTO E/O ESTERNALIZZAZIONE