

# Osservazioni di ANCI Lombardia sul progetto di Bilancio di Previsione 2009 della Regione Lombardia.

## Premessa

ANCI Lombardia ha esaminato i documenti relativi al Bilancio di Previsione 2009 di Regione Lombardia costituiti da:

- Relazione alla manovra di Bilancio per l'esercizio finanziario 2009;
- Schemi riguardanti i trasferimenti agli Enti Locali previsti nel Bilancio 2009 e relative analisi di destinazione.

## Osservazioni

1. Si apprezza il fatto che rispetto agli anni scorsi le sezioni relative agli Enti Locali permettano una maggiore profondità di lettura. L'attuale formulazione del Bilancio Regionale non consente tuttavia una precisa valutazione degli effetti che la manovra finanziaria produce sulle comunità locali.
2. Nell'analisi di documenti di questa complessità, si evidenzia ancora una volta la necessità di disporre di un periodo di tempo adeguato che consenta di svolgere una riflessione maggiormente approfondita e comparata rispetto alle diverse misure promosse attraverso l'approvazione di leggi regionali.
3. Si condividono, nel contesto di crisi economica generale e di possibile recessione del sistema produttivo italiano, gli obiettivi della manovra proposta con particolare riguardo alla mancanza di variazioni della pressione fiscale regionale e al contenimento della spesa di parte corrente. Si concorda inoltre sulle priorità fissate negli interventi che riguardano:
  - il sostegno alla competitività del sistema produttivo lombardo;
  - il trasporto pubblico locale, con la destinazione di 130 milioni di euro come risorse aggiuntive di parte corrente;
  - lo sviluppo del sistema di welfare;
  - il miglioramento del servizio sanitario regionale;
  - le risorse destinate all'edilizia residenziale pubblica. A tal proposito si ricordano le osservazioni già avanzate da ANCI Lombardia negli appositi tavoli di confronto. Viene ribadita inoltre la netta contrarietà alla proposta di escludere dai CdA delle Aler i rappresentanti dei Comuni e delle Province (enti che hanno la titolarità della programmazione territoriale).
4. Si sottolinea come, in attesa dell'auspicato "federalismo fiscale", le risorse regionali destinate agli Enti Locali risultino molto limitate sia in valore assoluto che in percentuale (circa 1,2%).
5. Si rileva che i trasferimenti di parte corrente ai Comuni aumentano da 20,98 milioni di euro del 2008 ai 24,35 milioni di euro del 2009 (con un incremento del 16%, che risulta concentrato sulla voce *servizi di pubblica utilità*). I trasferimenti di conto capitale registrano invece una riduzione da 90,64 milioni di euro del 2008 a 68,10 milioni del 2009.

Ciò è da attribuire alla decisione assunta da Regione Lombardia di ripartire nel corso del 2009 il fondo “patto per investimenti”, che ammonta a 147,8 milioni di euro, in base alle priorità di intervento e alla possibilità di utilizzo delle stesse risorse messe a disposizione. E’ da considerarsi inoltre che alcuni finanziamenti si sono esauriti perché le opere cui si riferivano sono già state realizzate.

Si manifesta la preoccupazione che ,se non si individuano meccanismi che consentano ai Comuni di accedervi con certezza, rimanga incompiuta la finalità del fondo “Patto per gli investimenti” che pure presenta elementi interessanti e positivi. La conseguenza sarebbe penalizzare proprio i Comuni che in questi anni hanno investito più di altri contraddicendo così alla necessità di investimenti pubblici per far fronte alla crisi rendendo effettiva la riduzione di risorse per infrastrutture, edilizia scolastica, turismo, sicurezza, gestioni associate.

La mancanza di elementi precisi rispetto alla quota di fondo che Regione Lombardia è impegnata ad attribuire alle Autonomie Locali impedisce dunque una piena valutazione sulla manovra e compromette alla radice il processo condiviso di programmazione fra i diversi livelli di governo locale.

## **Conclusioni**

ANCI Lombardia ribadisce il giudizio positivo sulle priorità indicate dalla relazione del Bilancio di Previsione 2009 ed evidenzia una posizione contraria e preoccupata sui punti specifici relativi alle Autonomie Locali e ai Comuni in particolare.

ANCI Lombardia sottolinea:

- la necessità di un maggior coinvolgimento delle Autonomie Locali nei processi di programmazione regionale anche in relazione alle Intese sottoscritte;
- l’esigenza di poter contare su impegni certi da parte di Regione Lombardia rispetto alla quota di fondo “Patto per gli investimenti” da attribuire alle Autonomie Locali;
- il problema del finanziamento della gestione associata dei servizi da parte dei piccoli Comuni per i quali sono insufficienti le risorse previste. Questa scelta contraddice la stessa L.R. 19/08 che invece intende promuovere e sostenere l’associazionismo. Si ribadisce che nel quadro di scarse risorse del settore pubblico, e per non far pesare ulteriormente sui cittadini le difficoltà del contesto economico, è indispensabile che Regione Lombardia favorisca i sistemi di gestione associata dei servizi al fine di ottimizzare la qualità, abbassando i relativi costi;
- la propria disponibilità, in attuazione degli impegni previsti ai punti 1 e 2 del Protocollo di Intesa sottoscritto il 13 giugno 2008, a verificare con Regione Lombardia anche a seguito dell’approvazione del bilancio 2009 i processi di erogazione dei finanziamenti ai piccoli Comuni al fine di rendere le procedure più snelle ed efficaci.

**Ufficio di Presidenza di ANCI Lombardia**

Milano, 10 dicembre 2008